

Postbus 2524
8375 ZP Oldemarkt
Telefoon 030-2100252
info@de-san.nl
www.de-san.nl



Aan de Raden van bestuur van de zorgverzekeraars

i.a.a. Zorgverzekeraars Nederland
VWS
NZA

Datum : 5-12-2013
Onderwerp : Naleving handreiking transitie eerstelijns diagnostische centra

Mevrouw, Mijne heren,

Op 12 maart 2013 zond minister Schippers haar beleid t.a.v. de eerstelijns diagnostiek naar de Tweede Kamer. Op basis hiervan heeft de NZA nieuwe beleidsregels opgesteld.

Voor een zorgvuldige overgang hebben de brancheorganisatie Zorgverzekeraars Nederland, FNT en SAN een transitiehandreiking medisch diagnostische centra opgesteld.

De handreiking is vastgesteld in de commissie Cure van Zorgverzekeraars Nederland. Volledigheidshalve treft u de handreiking aan in de bijlage.

In de Algemene Leden Vergadering van de SAN van 4 december is geconstateerd dat:

- a. Veel zorginkopers niet of onvoldoende op de hoogte zijn van deze handreiking
- b. De afgesproken termijnen niet worden nagekomen
- c. Vele leden van de SAN hierdoor in directe financiële problemen komen

U kunt zich voorstellen dat wij zeer ongerust zijn over deze signalen en wij doen een dringend beroep op u om de handreiking te gebruiken bij de contractafspraken. Daar waar u als zorgverzekeraar niet kan voldoen aan de afgesproken termijnen verzoeken wij u tijdig afspraken te maken over bevoorschotting in 2014 om de continuïteit van de zorgverlening niet in gevaar te brengen.

Wij beseffen ons terdege dat de transitie zowel voor zorgverzekeraars als voor de eerstelijns diagnostische centra een complexe operatie is. Wij zullen dan ook aan ZN voorstellen om de relatiebijeenkomst tussen SAN en Zorgverzekeraars te herhalen in februari 2014 en een scholingsaanbod diagnostiek voor zorginkopers te ontwikkelen.

Voor desgewenst aanvullende informatie, kunt u contact opnemen via Leo Kliphuis, leo@de-san.nl

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Chiel Bos', written over a light blue horizontal line.

Chiel Bos
voorzitter SAN

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Leo Kliphuis', written over a light blue horizontal line.

Leo Kliphuis
directeur SAN

Handreiking transitie eerstelijns diagnostische centra en zelfstandige trombosediensten in 2014.

Inleiding:

In het technisch overleg van 4 juni heeft de NZa aan FNT, LVG, SAN en ZN, de ruimte gegeven om met nadere voorstellen te komen m.b.t. het transitieproces. Tijdens het overleg van 25 juni is een eerste alternatief voorstel voor een transitieproces met de NZa besproken. Naar aanleiding van dat overleg is het voorstel op schrift gesteld en aan de NZa uitgebracht. Die heeft het voorstel grotendeels overgenomen en in uitvoerbare en handhaafbare beleidsregels vervaardigd.

Om te bereiken dat het beoogde doel, de opbouw van een weerstandsvermogen, wordt behaald gedurende de transitiefase in 2014 is onderstaande handreiking opgesteld. In de handreiking zijn aanvullingen opgenomen die complementair zijn aan de beleidsregel van de NZa. De handreiking biedt aanbieders en representerende verzekeraars in het lokaal overleg handvatten om op gelijke wijze tot afspraken te komen over afronding van de jaren 2012 en 2013 en bij te dragen aan een gelijk speelveld voor alle EDC's in de afspraken over het schaduwbudget 2014. Dit omvat ook een voorstel voor een tijdsplan.

Voorstel van partijen voor transitieproces:

- Het model biedt de mogelijkheid om tot vermogensopbouw voor de EDC's gedurende het transitiejaar 2014 te komen. Het idee hierbij is dat aanbieders behaalde efficiencywinsten over deze jaren mogen behouden om hiermee een weerstandsvermogen op te bouwen. De opbouw van het weerstandsvermogen zal hiermee geen kostenverhogend effect hebben (zowel individueel als macro budgettair).
- Het model dient er voor zorg te dragen dat er aan het einde van het transitiejaar een vermogensopbouw van maximaal 15% van de werkelijke kosten is gerealiseerd.
- Binnen het model worden de afspraken tussen aanbieders en verzekeraars over het transitieproces door verzekeraars op basis van representatie gemaakt.
- Het model stimuleert doelmatigheid, maar respecteert een historische ontwikkeling van efficiënte bedrijfsvoering bij EDC's en trombosediensten.
- Het model dient een matiging van onvoorziene effecten van tariefherijking(en) per 2014 te bieden.
- Het model dient een stimulans te bevatten voor verzekeraars, EDC's en trombosediensten om voor het jaar 2014 te oefenen met onderhandelen over maximum tarieven.

Overgenomen in de beleidsregel van de NZa

Afrekening voorgaande jaren (en startpositie 2014)

De NZa biedt in de regelgeving ruimte om in het lokale overleg een basis voor de vermogenspositie van instellingen overeen te komen door lokaal af te spreken welk deel van de optelsom van de post "collectief gefinancierd gebonden vermogen" en "nog in tarieven te verrekenen" ultimo 2013 niet zal worden verrekend. De NZa spreekt zich (in de beleidsregel) niet uit over de absolute of relatieve omvang van het noodzakelijke weerstandsvermogen. Evenmin hoe de historische ontwikkeling van de post "collectief gefinancierd gebonden vermogen" moet worden beoordeeld in de onderhandelingen.

Op basis van gezamenlijk door zorgaanbieder en zorgverzekeraars ingediend verzoek stelt de NZa het opbrengstresultaat van 2012 en 2013 vast. Dat verzoek moet voldoen aan de volgende voorwaarden:

- het sluit aan bij de jaarrekeningen 2012 en 2013;

- het verzoek is ingediend door middel van het daarvoor door de NZa ter beschikking gestelde formulier;
- het verzoek is vóór 1 juni 2014 bij de NZa ingediend;
- het verzoek is gezamenlijk door zorgaanbieder en zorgverzekeraars bij de NZa ingediend en ondertekend

Indien het verzoek niet voldoet aan alle bovenstaande voorwaarden stelt de NZa het te verrekenen bedrag ambtshalve vast op basis van eigen informatie.

De NZa rekent voor 2012 en 2013 uit welk deel van het opbrengstresultaat is toe te rekenen naar de individuele zorgverzekeraar. De NZa doet dit op basis van schadelastgegevens van verzekeraars verzameld door het CVZ.

Transitieperiode 2014

De NZa is van mening dat zowel voor de EDC's als de Trombosediensten een transitieperiode 1 jaar afdoende is.

Schaduwbudget 2014

Voor huisartsenlaboratoria en zelfstandige trombosediensten wordt voor 2014 door zorgaanbieder en verzekeraars een schaduwbudget vastgesteld aan de hand van de parameters zoals beschreven in de 'beleidsregel huisartsenlaboratoria', kenmerk BR/CU-2098 resp. de 'beleidsregel voor trombosediensten', kenmerk BR/CU-2083. De in de beleidsregels gedefinieerde maximale kosten bepalen de bovengrens van het schaduwbudget.

De hoogte en samenstelling (werkelijk verwachte kosten en eventuele opslag voor opbouw van vermogen) van het schaduwbudget is aan lokale partijen.

Omzet uit prestatiebekostiging 2014

Voor de zorgprestaties binnen het transitieproces gelden door de NZa vastgestelde maximumtarieven. Elke verzekeraar maakt individuele afspraken met elke aanbieder over prijs en volume over de te leveren zorgprestaties.

De omzet 2014 wordt vastgesteld op basis van alle gerealiseerde en gefactureerde zorgproducten die geopend zijn in 2014, inclusief de honorariumomzet van medisch specialisten al dan niet in loondienst.

Transitiebedrag.

De NZa stelt voor elke instelling een transitiebedrag vast door de omzet uit prestatiebekostiging 2014 af te trekken van het schaduwbudget voor 2014.

Verrekenbedrag

De NZa stelt in het derde kwartaal van 2015 voor elk instelling een verrekenbedrag vast door het transitiebedrag te vermenigvuldigen met een verrekenfactor. Bij een positief transitiebedrag geldt een verrekenfactor van 0,5; bij een negatief transitiebedrag een verrekenfactor van 1,0.

Uiteindelijk stelt de NZa in een tariefsbeschikking een vaste grens voor de zorg die door huisartsenlaboratoria en zelfstandige trombosediensten in 2014 gedeclareerd mag worden.

Vaste grens = omzet uit prestatiebekostiging + verrekenbedrag.

Handreiking voor uitwerking in lokaal overleg van elementen die niet in de beleidsregel zijn opgenomen.

Weerstandsvermogen ultimo 2013.

Weerstandsvermogen = het vermogen om onvoorziene exploitatietegenvallers op te vangen.

De eerste stap in de opbouw van het weerstandvermogen kan genomen worden in de afronding van de begrotingssystematiek. De beleidsregel van de NZa geeft hiervoor ruimte, maar stelt geen regels aan de hoogte van het weerstandvermogen. Om een gelijk speelveld voor aanbieders te realiseren adviseren SAN, LHV en ZN - met oog voor op lokaal niveau eerder gemaakte historische afspraken - hierover bij de afronding van de begrotingssystematiek ultimo 2013 maximaal 10% van de verwachte cumulatieve overdekking te reserveren voor de opbouw van een weerstandsvermogen. De afspraken die hierover ex ante in representatie worden gemaakt zijn dan wel bepalend voor de verwerking in de jaarrekening 2013.

Belangrijk aandachtspunt bij het maken van de afspraken over het weerstandsvermogen is de vennootschapsbelasting (VPB). Aanbieders zijn vanaf 2014 verplicht VPB te betalen over een eventueel aanwezig vermogen. Vermogen dat vóór 2014 is opgebouwd is niet VPB plichtig. Gegeven deze regelgeving houdt een aanbieder onder de streep dus meer over van een opbouw op basis van de afronding van de begrotingssystematiek 2012/2013 dan met een opbouw vanuit het transitie-model 2014.

Afspraken over schaduwbudget 2014 (productie afspraken)

Schaduwbudget 2014 = verwachte werkelijke kosten + opslag opbouw weerstandsvermogen

Om een goede afrekening tussen aanbieders en verzekeraars te realiseren is het belangrijk dat er lokaal ex ante goede afspraken worden gemaakt die een gelijk speelveld creëren. Om deze afspraken te maken kan onderstaande opzet gehanteerd worden. De NZa heeft bij het maken van de productieafspraken geen rol en/of taak.

Het schaduwbudget wordt ex-ante vastgesteld in lokaal overleg tussen EDC's en representerende verzekeraars. De basis voor het schaduwbudget wordt gevormd door de verwachte werkelijke kosten (= basis schaduwbudget). De afspraak over de werkelijke kosten vormt het maximum waarop in de eindafpraak voor wat betreft de werkelijke kosten aanspraak gemaakt kan worden door een aanbieder tenzij er zwaarwegende redenen zijn om van dit bedrag af te wijken.

Het basis schaduwbudget 2014 wordt verhoogd met een procentuele opslag van maximaal 15% voor de opbouw van het weerstandsvermogen. De noodzakelijke opslag op het basis schaduwbudget kan per aanbieder verschillen vanwege de uitkomst ultimo 2013¹.

2014 nacalculatie

In lokaal overleg wordt er een definitieve afspraak gemaakt over het schaduwbudget 2014 en het verrekenbedrag. Op basis van deze afspraken zal de NZa een beschikking dienen af te geven waarmee de uitkomsten van het verrekenbedrag verrekend kunnen worden tussen aanbieders en de individuele zorgverzekeraars (op basis van marktaandeelen vast te stellen door het CVZ op basis van schadelastgegevens van verzekeraars).

¹ *Toets aan maximaal weerstandsvermogen van 15% van de basis schaduwbegroting*

Vaststellen of het bedrijfsresultaat (schaduwbudget + verrekenbedrag -/- werkelijke kosten) groter is dan het te overbruggen verschil tussen weerstandsvermogen ultimo 2013 en 15% van het basis schaduwbudget (basis schaduwbudget x 0,15 -/- weerstandsvermogen ultimo 2013).

Bij het maken van de definitieve afspraken wordt dezelfde berekenmethode gevolgd als weergegeven bij de productieafspraken. Qua uitwerking zijn er echter twee verschillen.

1. In de berekening wordt niet uitgegaan van de verwachte omzet maar van de werkelijke omzet.
2. In de berekening wordt niet uitgegaan van de verwachte kosten maar van de werkelijke kosten (gemaximeerd tot de afgesproken werkelijke kosten).

Opbouw weerstandsvermogen:

Gegeven bovenstaande beschrijving zal de opbouw van het weerstandsvermogen ultimo 2014 er als volgt uitzien:

- Opbouw weerstandsvermogen ultimo 2013 => weerstandsvermogen deel a
 - Schaduwbudget – werkelijke kosten => weerstandsvermogen deel b
 - (Werkelijke opbrengst – schaduwbudget) x 0,5² => weerstandsvermogen deel c
- ⇒ Weerstandsvermogen ultimo 2014 = max 15% van basis schaduwbudget 2014 = a + b + c

De sleutel om op het gewenste weerstandsvermogen uit te komen is het verrekenbedrag waarbij het verrekenbedrag bepaald wordt door het schaduwbudget. Wanneer aanbieders en verzekeraars de definitieve afspraak omtrent het schaduwbudget indienen dient de NZa met dit gegeven rekening te houden bij de beoordeling van het schaduwbudget.

Afspraken tarieven / financiering:

De te declareren tarieven worden afgesproken tussen de aanbieder en de individuele verzekeraars. Aangezien de tarieven dekkend dienen te zijn voor het afgesproken schaduwbudget verdient het de aanbeveling dat de tariefafspraken te maken nadat het schaduwbudget is overeengekomen tussen de aanbieder en de representerende verzekeraars. Op deze wijze kan er een betere aansluiting gerealiseerd worden tussen de tarieven en het schaduwbudget.

Tijdslijn:

Partijen streven er naar om de afspraken over het transitieproces en de tarieven uiterlijk 1 januari 2014 af te ronden. Het maken van tariefafspraken is voor aanbieders van groot belang omdat met deze afspraken overgegaan kan worden tot declaratie. In het kader van liquiditeit en de hieraan verbonden continuïteit is dit voor aanbieders zonder weerstandsvermogen van essentieel belang.

Voor de afronding van de begrotingssystematiek wordt de tijdslijn door de NZa vastgesteld. De NZa heeft vastgesteld dat de exploitatie 2012 en 2013 in een keer worden afgerond met een indieningsdatum van 1 juni 2014.

Dit betekent dat op basis van de tijdslijn van de NZa er bij het maken van de afspraken 2014 nog geen zicht is op de opbouw t/m 2013. Dit inzicht is echter wel nodig om goede afspraken over 2014 te kunnen maken.

Om het maken van goede afspraken te bewerkstelligen dienen aanbieders bij het indienen van de offerte 2014 de volgende informatie aan te leveren bij de representerende verzekeraars en op verzoek ook aan andere verzekeraars:

1. Een overzicht van de bestaande voorzieningen in de jaarrekening.

² Enkel bij een positief transitiebedrag (werkelijke opbrengsten lager als het schaduwbudget) zal de verrekenfactor van 0,5 toegepast worden. Bij een negatief transitiebedrag (werkelijke opbrengsten hoger als het schaduwbudget) zal het opbrengst verschil 100% verrekend worden waarmee de werkelijke opbrengst dus gemaximeerd wordt op de hoogte van het schaduwbudget.

Dit overzicht dient te voldoen aan de regels zoals deze ten aanzien van voorzieningen zijn opgenomen in de RJZ. In richtlijn 252 worden de voorwaarden voor de vorming van een voorziening beschreven. In richtlijn 252 wordt de volgende definitie voor een voorziening gegeven: "een onderdeel van het vreemd vermogen waarvan de omvang of het moment van afwikkeling onzeker is."

De RJZ heeft in richtlijn 252.201 aanvullende voorwaarden opgenomen voor het opnemen van een dergelijke voorziening. Een voorziening mag alleen worden gevormd als aan de volgende 3 voorwaarden is voldaan:

- a. De rechtspersoon dient een duidelijke verplichting (juridisch of niet-juridisch) te hebben. In dit kader zijn er 2 soorten verplichtingen te onderscheiden, namelijk een in rechte afdwingbare verplichting of een feitelijke verplichting. Een in rechte afdwingbare verplichting is een verplichting die voortvloeit uit een overeenkomst of uit de wet (RJ 252.110). Een voorbeeld is een verplichting als gevolg van de CAO overeenkomst. Een feitelijke verplichting is een verplichting die voortvloeit uit handelingen van de rechtspersoon;
 - b. Het dient waarschijnlijk te zijn (kans >50%) dat voor de afwikkeling van die verplichting een uitstroom van middelen noodzakelijk is;
 - c. Er kan een betrouwbare schatting worden gemaakt van de omvang van de verplichting. Specifiek voor de voorziening groot onderhoud is ook de richtlijn 212 van de RJ van toepassing, en voor personeelsbeloningen (vakantiedagen, PLB uren, jubileumuitkeringen, etc.....) geldt ook de RJ richtlijn 271 als maatschappelijke norm."
2. Inzicht in de verwachte uitkomsten van de begrotingssystematiek 2012-2013. Op basis van de verwachte uitkomsten kan een eerste berekening gemaakt worden van het (verwachte) weerstandvermogen ultimo 2013 en de noodzakelijke opbouw om ultimo 2014 op een weerstandsvermogen van 15% uit te komen.

Tijdslijnen afspraken representerende verzekeraars

Tijdslijn indienen exploitatie 2013:

Indienen exploitatie 2012 (conform regel NZa)	1 juni 2014
Indienen exploitatie 2013 (conform regel NZa)	1 juni 2015
Indienen exploitatie 2012 en 2013(afpraak)³	1 juni 2014

Tijdslijn afspraken schaduwbudget 2014

Inzicht in afrekening 2012 / 2013 en raming weerstandsvermogen ultimo 2013	1 oktober 2013
Indienen voorstel schaduwbudget 2014 bij representerende verzekeraars	1 oktober 2013
Onderhandelen over schaduwbudget 2014	oktober / november 2013
Afronden afspraken over weerstandsvermogen ultimo 2013 en schaduwbudget 2014	Eind november 2013

Tijdslijn nacalculatie 2014:

Indienen declaraties aanbieder bij verzekeraar	1 mei 2015
Afronden controle declaraties door verzekeraar	1 september 2015
Indienen stukken aanbieder bij NZa	Uiterlijk eind september 2015
Goedkeuren verzoek door NZa (afgifte beschikking)	oktober 2015

³ Aan de NZa is gevraagd deze indieningsdatum vast te leggen in regelgeving

Betaling beschikking	November/december 2015
----------------------	------------------------

Bijlage: rekenvoorbeelden.

Tijdslijnen afspraken individuele verzekeraars:

Tijdslijn omzetafspraken 2014:

Indienen offerte door aanbieder	Uiterlijk 1 oktober 2013
Beoordeling offerte verzekeraar	Oktober 2013
Onderhandelen over offerte	November 2013
Afronden contractering	December 2013